

# XXXVII Reunião da Rede Nacional de Administração Aberta

21 de janeiro

2026



Informamos que esta sessão será gravada.

Ao participar estará a dar-nos o seu consentimento para a  
captura de imagem, voz e textos escritos.

# Agenda

**10:00 - 10:15** | Abertura e Boas-Vindas

**10:15 - 11:00** | Análise e avaliação do III Plano de Ação da RNAA

**11:00 - 12:20** | Exercícios colaborativos para o desenho do plano estratégico da RNAA (2026–2027)

**12:20 - 12:40** | Planeamento dos trabalhos futuros da RNAA

**12:40 - 13:00** | Outros Assuntos e Encerramento

# **ANÁLISE E AVALIAÇÃO DO III PLANO DE AÇÃO DA RNAA**

Leitura dos principais avanços, desafios e lições  
apreendidas do III Plano de Ação

### III PANAA



#1 | Divulgação e capacitação sobre os portais transversais promotores da Administração Aberta



#2 | Divulgação e capacitação da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos (LADA)



#3 | Avaliação da implementação e efeitos da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos (LADA)



#4 | Disponibilização de Benefícios Fiscais no Portal Mais Transparência



#5 | Estrutura de Organização do Estado



#6 | Programa de capacitação e divulgação do Regime Geral de Prevenção da Corrupção (RGPC)



#7 | Serviço Educativo para a Cidadania Participativa e Digital



## Compromisso 1

### Divulgação e capacitação sobre os portais transversais promotores da Administração Aberta

Divulgação e capacitação de Técnicos e dirigentes da administração pública central e local em matéria de Portais e ferramentas existentes e disponíveis no sentido da promoção e utilização de novas tecnologias na participação pública, na transparência e na prevenção da corrupção.

**Entidade responsável:** Agência para a Reforma Tecnológica do Estado, I.P.

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Ações de divulgação e capacitação do Portal Dados.gov	4	Junho 2027
Ações de divulgação e capacitação do Portal Participa.gov.pt	4	Junho 2027
Ações de divulgação e capacitação da interoperabilidade na administração pública (IAP)	4	Junho 2027
Ações de divulgação e capacitação Autenticação e Chave Móvel Digital (CMD)	4	Junho 2027
Conferências para aprofundar áreas específicas (Mosaico)	4	Junho 2027



#### Ponto da situação

**Milestone 1 – Ações de divulgação e capacitação do Portal Dados.gov**

Percentagem de execução: **100%**.

**Milestone 2 – Ações de divulgação e capacitação do Portal Participa.gov.pt**

Percentagem de execução: 50%.

**Milestone 3 – Ações de divulgação e capacitação da interoperabilidade na administração pública (IAP)**

Percentagem de execução: **50%**.

**Milestone 4 – Ações de divulgação e capacitação Autenticação e Chave Móvel Digital (CMD)**

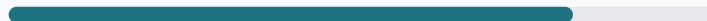
Percentagem de execução: **100%**.

**Milestone 5 – Conferências para aprofundar áreas específicas (Mosaico)**

Percentagem de execução: **100%**.

80%

Avançado





## Compromisso 2

### Divulgação e capacitação da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos

Divulgação do regime de acesso aos documentos administrativos. Salientar que a LADA é uma lei importante para a promoção da transparência e da participação cívica em Portugal. Através da LADA, os cidadãos têm o direito de solicitar e receber informação sobre a atividade administrativa.

Entidades responsáveis: CADA e ANMP

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Ações de promoção da LADA	8	Junho 2027
Ações de formação para capacitar técnicos e dirigentes	8	Junho 2027
Conferências para aprofundar a Lei em áreas específicas	8	Junho 2027
Workshop por Comunidade Intermunicipal (CIM)	21	Junho 2027
Desenvolver um dossier de FAQ's sobre a LADA	1	Junho 2027



### Ponto da situação

#### Milestone 1 – Ações de promoção da LADA

Percentagem de execução: 50%.

#### Milestone 2 – Ações de formação para capacitar técnicos e dirigentes

Percentagem de execução: 50%.

#### Milestone 3 – Conferências para aprofundar a Lei em áreas específicas

Percentagem de execução: 75%.

#### Milestone 4 – Workshop por Comunidade Intermunicipal (CIM)

Percentagem de execução: 52%

#### Milestone 5 – Desenvolver um dossier de FAQ's sobre a LADA

Percentagem de execução: 100%.

65%

Médio





### Compromisso 3

#### Avaliação da implementação e efeitos da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos

O objetivo da Avaliação da implementação e efeitos da LADA é avaliar o cumprimento da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos (LADA) por parte dos órgãos e entidades públicas em Portugal. A avaliação visa também identificar os efeitos da LADA na transparência e na participação cívica. A avaliação irá ajudar a identificar os pontos fortes e fracos da LADA e a propor medidas para melhorar a sua implementação.

Entidade responsável: Comissão de Acesso aos Documentos Administrativos

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Consolidar a metodologia, estruturar a avaliação e ajustar o calendário	1 relatório preliminar	Janeiro 2024
Relatório final	1 relatório final	Abril 2024
Apresentação pública	Publicação/apresentação	Junho 2024



#### Ponto da situação

**Milestone 1 – Relatório preliminar**

Percentagem de execução: 100%

**Milestone 2 – Relatório final**

Percentagem de execução: 100%

**Milestone 3 – Apresentação pública**

Percentagem de execução: 100%

100%

Concluído







## Compromisso 4

### Disponibilização de Benefícios Fiscais no Portal Mais Transparência

Disponibilização no Portal Mais Transparência de toda a informação referente aos apoios concedidos ao abrigo do Estatuto dos Benefícios Fiscais (EBF), aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 215/89, de 1 de julho, em conformidade com a Lei nº 82/2023 (Artigo 214.º).

**Entidade responsável:** Autoridade Tributária e Aduaneira

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Definição de conteúdos, arquitetura de informação, protótipo e datasets em dados.gov	Não definido no plano	Agosto 2024
Desenvolvimento e testes de aceitação	Não definido no plano	Nov. /Dez. 2024
Disponibilização em produção	Não definido no plano	Fevereiro 2025
Aumentar a disponibilização de informação disponível	Não definido no plano	Dezembro 2027



### Ponto da situação

**Milestone 1 - Definição de conteúdos, arquitetura de informação, protótipo e datasets em dados.gov**

Percentagem de execução: 100%

**Milestone 2 - Desenvolvimento e testes de aceitação**

Percentagem de execução: 100%

**Milestone 3 - Disponibilização em produção**

Percentagem de execução: 100%

**Milestone 4 - Aumentar a disponibilização de informação disponível**

Em fase de análise;

75%

Avançado





## Compromisso 5

### Estrutura de Organização do Estado

Pretende-se disponibilizar um diretório único com informação organizada e atualizada sobre a caracterização dos empregadores públicos, permitindo: ao cidadão comum conhecer e navegar no universo de entidades da Administração Pública, e aceder livre e gratuitamente àquela informação, através de aplicação on-line; às entidades da Administração Pública e às empresas o acesso a informação sobre caracterização de entidades do setor público, com utilização de webservices e do Portal do SIOE.

**Entidade responsável:** Direção-Geral da Administração e do Emprego Público

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Levantamento de todo o universo de entidades	Não definido no plano	Março 2024
Definição arquitetura informação Organização do Estado	Não definido no plano	Maio 2024
Ações de sensibilização com Entidades Públicas para integração	Não definido no plano	Março 2025
Definição de conteúdos, arquitetura de informação, protótipo e dataset em dados.gov	Não definido no plano	Dezembro 2024
Desenvolvimento e testes de aceitação	Não definido no plano	Dezembro 2024
Disponibilização em produção	Não definido no plano	Janeiro 2025
Aumentar a disponibilização de informação disponível	Não definido no plano	Dezembro 2027



### Ponto da situação

**Milestone 1 – Levantamento de todo o universo de entidades**

Percentagem de execução: 100%.

**Milestone 2 – Definição arquitetura informação Organização do Estado**

Percentagem de execução: 100%.

**Milestone 3 – Sensibilização de Entidades Públicas para montar mecanismo de integração**

Percentagem de execução: 80%.

**Milestone 4 – Definição de conteúdos, arquitetura de informação, protótipo e dataset em dados.gov**

Percentagem de execução: 60%.

**Milestone 5 – Desenvolvimento e testes de aceitação**

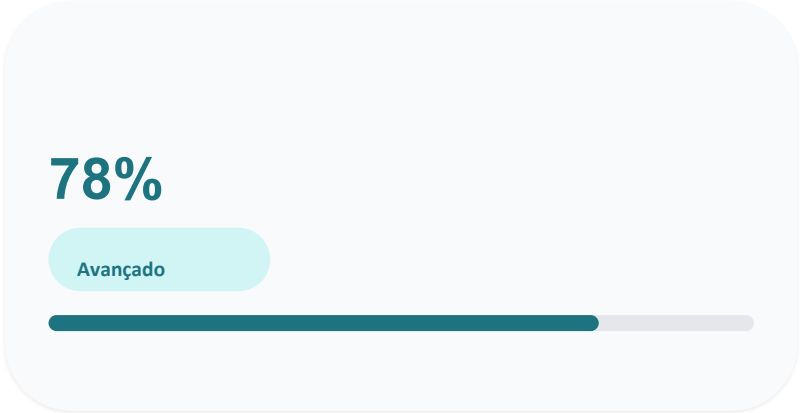
Percentagem de execução: 100%.

**Milestone 6 – Disponibilização em produção**

Percentagem de execução: 100%.

**Milestone 7 – Aumentar a disponibilização de informação disponível**

Percentagem de execução: 10%.





## Compromisso 6

### Programa de capacitação e divulgação do Regime Geral de Prevenção da Corrupção

Uma uniformização de processos facilita a implementação dos programas de cumprimento normativo de cada entidade, tornando-os mais efetivos, operacionais e escrutináveis. Para facilitar a operacionalização das recomendações emitidas propomos a elaboração de manuais específicos, fáceis de ler e com exemplos práticos relativos a cada instrumento do plano de cumprimento normativo, a realização de webinars dedicados a cada um desses manuais e a realização de sessões de esclarecimento com as entidades.

**Entidade responsável:** Secretaria-Geral da Presidência do Conselho de Ministros

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Elaboração de manuais de implementação	3 a 5 manuais	Julho 2024
Realização de webinars	3 a 5 webinars	Julho 2025
Sessões de dúvidas e monitorização	3 sessões	Dezembro 2025



### Ponto da situação

**Milestone 1 – Elaboração de manuais de implementação**

Percentagem de execução: 100%.

**Milestone 2 – Realização de webinars**

Percentagem de execução: 100%.

**Milestone 3 – Sessões de dúvidas e monitorização**

Percentagem de execução: 100%.

100%

Concluído





## Compromisso 7

### Serviço Educativo para a Cidadania Participativa e Digital

Desenvolver e implementar uma programação educativa de carácter não formal, que aborde os princípios fundamentais da democracia, direitos humanos e participação cívica e digital.

Tendo como visão enquadradora os Direitos Humanos e os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável: (1) Dar a conhecer o funcionamento e organização do Governo; (2) Promover a participação e a consciência cívica; (3) Fomentar o Conhecimento sobre Democracia; (4) Estimular a Participação Digital.

**Entidade responsável:** Secretaria-Geral do Governo (SGG)

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Criação de simulação do funcionamento do Conselho de Ministros em parceria com sociedade civil	Realizar entre 15 a 30 sessões	Dezembro 2027
Realização de podcasts sobre temas políticos, com a intervenção de cidadãos	Realizar entre 3 a 5 Podcasts	Dezembro 2027
Realização de conferências e webinars sobre questões de direitos humanos e cidadania	Realizar entre 3 a 6 iniciativas	Dezembro 2027
Avaliação de resultados	Realizar um relatório por cada ano de atividade	Dezembro 2027



#### Ponto da situação

##### Milestone 1 – Descrição da atividade

Percentagem de execução: 43%.

##### Milestone 2 – Descrição da atividade

Percentagem de execução: 0%.

##### Milestone 3 – Descrição da atividade

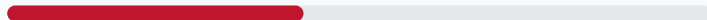
Percentagem de execução: 100%.

##### Milestone 4 – Descrição da atividade

Percentagem de execução: 25%.

42%

Inicial



## Execução Atual (janeiro 2026)

- **Média Global:** Cerca de 77% concluído
- **Status:** 2 concluídos (100%) | 3 em progresso (75-80%) | 1 médio (65%) | 1 inicial (42%)
- **Próximo evento importante:** Revisão OGP em junho de 2026

## Discussão

Solicitamos que os membros compartilhem as suas opiniões sobre o progresso, apontem pontos fortes, desafios e sugestões para melhorar a execução do plano de ação.



**EXERCÍCIO COLABORATIVO PARA O DESENHO DO  
PLANO ESTRATÉGICO DA RNAA (2026–2027)**

# Exercício Colaborativo

## Estrutura da Sessão

10 min

### Abertura + Contexto

Alinhamento, inputs existentes e dados-chave

20 min

### Exercício 1: Insights Estratégicos

Barreiras, Oportunidades e Necessidades

20 min

### Exercício 2: Definir Pilares

Validar, ajustar e criar pilares estratégicos

25 min

### Exercício 3: Ações Estratégicas

Construir ações e indicadores por pilar

5 min

### Fecho

Síntese de resultados e próximos passos



# Exercício Colaborativo

## Objetivo

### Objetivo da Sessão

Identificar prioridades estratégicas, resultados desejados e ações para a revisão do Plano RNAA.

## Inputs a Incluir

- Auscultação +1.000 cidadãos
- Avaliação IRM ao III Plano
- Princípios RNAA
- Contexto político, social e tecnológico
  - Estratégia Digital Nacional
  - Agenda Nacional de IA
  - Plano Nacional de Competências Digitais
  - Estratégia para a Economia Digital





### Auscultação +1.000 cidadãos (questionário e grupos focais)

#### Barreiras à Participação Cívica - Principais Resultados

A participação cívica em Portugal é percebida como importante, mas pouco prática, distante e com baixa influência, concentrando-se sobretudo no voto e em questões locais.

- **Existe um afastamento significativo das formas formais de participação**, associado à falta de conhecimento, à complexidade dos processos e à fraca divulgação;
- **61,1% assinalou que não conhecem as iniciativas existentes;**
- **O impacto da participação é reconhecido sobretudo a nível local**, sendo a **ação individual percecionada como pouco eficaz** nas decisões estruturais de longo prazo. Há a perceção de inutilidade/falta de impacto, **73% discordam que a sua participação tenha impacto nas decisões públicas;**
- **62,7% não confiam no poder público;**
- **Falta feedback após a participação: os cidadãos não sabem se as suas opiniões foram consideradas.**

As principais barreiras à participação incluem **desinformação, linguagem técnica, burocracia, falta de tempo e desconfiança nos processos e resultados.**



### Auscultação +1.000 cidadãos (questionário e grupos focais)

#### Transparência das Políticas Públicas - Principais Resultados

A perceção geral dos cidadãos sobre a transparência das políticas públicas em Portugal é negativa e marcada por falta de clareza, dispersão de informação e dificuldade de escrutínio.

- **Aproximadamente 69% dos participantes consideram que as políticas públicas não são transparentes.**
- Os participantes associam transparência a explicabilidade: **conseguir aceder aos dados; compreender o que está escrito; saber por que as decisões são tomadas; e entender para onde vai o dinheiro público**
- Os participantes consideram que é necessário reforçar a transparência em áreas relacionadas com o **orçamento e execução da despesa (60.1%), saúde (59.8%), autarquias/ municípios (59.6%) e contratação pública e obras (59.1%)**, refletindo a perceção de que estes setores são críticos para o escrutínio

#### Porquê?

- **Dificuldade em perceber/seguir a despesa pública** (“para onde vai o dinheiro”) e em ver justificações claras.
- **O acesso existe, mas não é “usável”**: leis e informação estão publicadas, porém a complexidade e a linguagem técnica tornam a informação difícil de interpretar;



### Auscultação +1.000 cidadãos (questionário e grupos focais)

#### Transparência das Políticas Públicas - Principais Resultados

Porquê?

- **Alguns reconhecem que hoje é mais fácil encontrar informação**, mas isso não resolve o problema central: **compreender e escrutinar de forma simples e consistente**;
- Desconfiança na motivação das mudanças/políticas: **perceção de aproveitamento político e comunicação orientada a “agradar” em vez de servir o longo prazo** - entendido como falta de transparência substantiva.

#### OGP e RNAA

O **conhecimento sobre iniciativas de governo aberto em Portugal é muito limitado** entre os participantes. Apenas 7.2% têm consciência de que Portugal integra a Parceria para o Governo Aberto (OGP), enquanto **92.8% não o sabem**.

De forma semelhante, a **Rede Nacional de Administração Aberta (RNAA) é conhecida por apenas 8.5%** dos participantes, **com 91.5% a indicar desconhecimento**.



## Avaliação IRM ao III Plano de Ação

Revisão do Plano de Ação de Portugal 2024-2027, realizada pelo Mecanismo Independente de Avaliação (IRM):

- Críticas e Recomendações:
  - O plano **carece de objetivos intermédios** claros para acompanhar a implementação das reformas e **maior envolvimento da sociedade civil**;
  - Recomenda que se **fortaleçam os compromissos com metas mais concretas** e que se incentive o **papel da sociedade civil na monitorização e implementação**;
  - Há uma falta de **mecanismos para que a sociedade civil participe de forma significativa** no desenvolvimento dos compromissos;
  - O IRM identificou na sua avaliação que Portugal **não cumpriu os padrões mínimos de participação e cocriação** do seu Plano de Ação. Especificamente, referiram que Portugal não publicou um cronograma de cocriação nem uma visão geral das oportunidades de participação para as partes interessadas.



# Exercício Colaborativo

## Exercício 1 - Insights Estratégicos para a criação do Plano Estratégico da RNAA

### Objetivo do exercício

Obter um quadro com múltiplos insights estratégicos

### Barreiras

O que dificulta a concretização?

- Obstáculos revelados pela auscultação
- Fragilidades no modelo atual

### Oportunidades

O que favorece o avanço?

- Oportunidades tecnológicas
- Mudanças culturais

### Necessidades

O que é preciso existir para a sua implementação?

- Capacidades ausentes
- Elementos para desbloquear



## Exercício 1 - Insights Estratégicos

### Passo 1: Reflexão Individual (10 min)

- Cada membro, individualmente, escreve num post-it os seus insights para cada uma das 3 colunas
- Não existe um limite de insights por membro
- Um insight por post-it

### Perguntas Gatilho (usar para estimular reflexão)

- O que a auscultação revelou como obstáculos reais?
- O que o IRM expôs como fragilidades no modelo atual?
- Que oportunidades tecnológicas e culturais emergiram?
- Que capacidades estão hoje ausentes no ecossistema da rede?



# Exercício Colaborativo

## Exercício 1 - Insights Estratégicos

### Passo 2: Partilha à Sala (10 min)

- Cada membro partilha brevemente as suas contribuições e cola o post-it na coluna correspondente.



# Exercício Colaborativo

## Exercício 2 - Definir Pilares

### Objetivo do exercício

Validar, ajustar e criar pilares para o plano estratégicos

### Sugestões de Pilares

#### Pilar 1: Capacitação e Divulgação

Fortalecer capacidades técnicas e comunicar iniciativas de governo aberto

#### Pilar 2: Participação Cívica com Tecnologias Emergentes

Integrar novas tecnologias para ampliar a participação dos cidadãos





## Exercício 2 - Definir Pilares

### Passo 1: Reflexão conjunta (20 min)

- Identificar e validar pilares
- Para cada um dos pilares deverá ser identificado o seguinte:
  - I. **Nome do pilar:** [Nome do pilar]
  - II. **Problema a endereçar:** [O que se pretende resolver]
  - III. **Para Quem:** [Público-alvo]

### Perguntas Gatilho (usar para estimular reflexão)

- Estes pilares respondem adequadamente aos insights da auscultação?
- Há alguma dimensão crítica que está ausente?
- Precisamos de compactar ou expandir algum pilar?
- Que fatores contextuais (política, social, tecnológico) precisamos considerar?



# Exercício Colaborativo

## Exercício 3 - Ações Estratégicas

### Objetivo do exercício

Construir ações e indicadores por pilar

### Para cada pilar deverá pensar no seguinte:

- Que problema público este pilar está a resolver?
- Que ações estratégicas podem responder a este problema?
- Como saberíamos que funcionou?

**Nota:** As ações não devem ser detalhadas em profundidade — apenas o suficiente para existir clareza



## Exercício 3 - Ações Estratégicas

### Passo 1: Reflexão conjunta (25 min)

Para cada pilar deverá responder ao seguinte:

- **Pilar:** [Nome do pilar]
- **Ação Estratégica:** [O que fazer]
- **Resultado Esperado:**[Impacto]
- **Indicador/Métrica:**[Como avaliar o sucesso]



## Fecho

Síntese de resultados e próximos passos

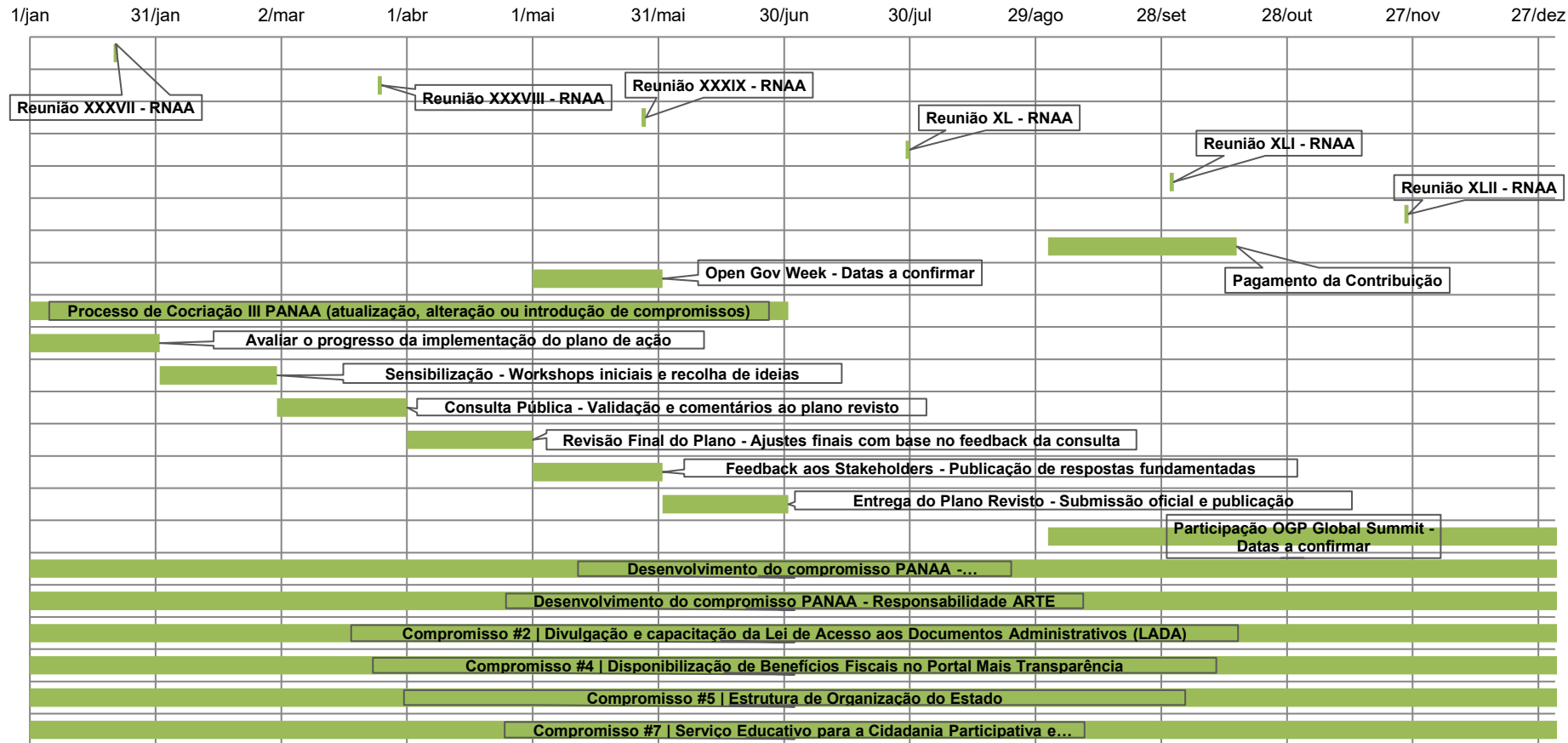
### Síntese de Resultados da Sessão

- Pilares estratégicos validados
- Ações estratégicas definidas
- Indicadores de sucesso por ação
- Próximos passos para redação formal do plano estratégico
  - Definir cronograma de atividades
  - Definir equipa



# **Planeamento dos trabalhos futuros da RNAA**

# Plano de Atividades - 2026



Analisar em detalhe a fase 2 (“Sensibilização – Workshops iniciais e recolha de ideias”) do processo de cocriação do III Plano de Ação:

- Definir cronograma de atividades para esta fase
- Identificar e designar equipas responsáveis pela execução das tarefas
- Estabelecer prioridades e recursos necessários
- Discutir formas de integração dos resultados anteriores no plano final



## **Outros Assuntos & Encerramento**



# Outros Assuntos

| Acordar data da XXXVIII Reunião da RNAA (Possível reunião extraordinária)

- Proposta: 18 fevereiro de 2026, às 10h



**arte** | AGÊNCIA PARA  
A REFORMA  
TECNOLOGICA  
DO ESTADO

OGP Portugal  
[ogp@arte.gov.pt](mailto:ogp@arte.gov.pt)