

# XXIX Reunião da Rede Nacional de Administração Aberta

02 outubro 2024



Informamos que esta sessão será **gravada**.

Ao participar estará a dar-nos o seu consentimento para a captura de imagem, voz e textos escritos.

# Agenda

**09:50 | Recepção dos participantes**

**10:00 | Abertura**

**10:10 | III Plano de Ação Nacional de Administração Aberta**

- Balanço semestral - Ponto de situação de todos os compromissos
- Consulta pública e recomendações ao plano de ação do *Independent Reporting Mechanism (IRM)*
- Análise sobre eventuais alterações a apresentar até ao final do ano

**11:00 | Estatutos e Alargamento da Rede Nacional de Administração Aberta**

- Apresentação dos resultados das reuniões bilaterais com os membros
- Debate sobre o futuro da Rede

**12:00 | Outros assuntos & Encerramento**

## **III PLANO DE AÇÃO NACIONAL**

Balanço semestral - Ponto de situação de  
todos os compromissos

## III PANAA



#1 | Divulgação e capacitação sobre os portais transversais promotores da Administração Aberta



#2 | Divulgação e capacitação da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos (LADA)



#3 | Avaliação da implementação e efeitos da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos (LADA)



#4 | Disponibilização de Benefícios Fiscais no Portal Mais Transparência



#5 | Estrutura de Organização do Estado



#6 | Programa de capacitação e divulgação do Regime Geral de Prevenção da Corrupção (RGPC)



#7 | Serviço Educativo para a Cidadania Participativa e Digital



## Compromisso 1

### Divulgação e capacitação sobre os portais transversais promotores da Administração Aberta

Divulgação e capacitação de Técnicos e dirigentes da administração pública central e local em matéria de Portais e ferramentas existentes e disponíveis no sentido da promoção e utilização de novas tecnologias na participação pública, na transparência e na prevenção da corrupção.

**Entidade responsável:** Agência para a Modernização Administrativa, I.P.

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Ações de divulgação e capacitação do Portal Dados.gov	2/4	Junho 2027
Ações de divulgação e capacitação do Portal Participa.gov.pt	0/4	Junho 2027
Ações de divulgação e capacitação da interoperabilidade na administração pública (IAP)	0/4	Junho 2027
Ações de divulgação e capacitação Autenticação e Chave Móvel Digital (CMD)	2/4	Junho 2027
Conferências para aprofundar áreas específicas (Mosaico)	1/4	Junho 2027



## Ponto da situação

### DADOS.GOV

Já foram realizadas duas ações este ano, que incluíram o logotipo da RNAA e que contaram com participação de entidades públicas e privadas:

<https://dados.gov.pt/pt/posts/webinar-dados-abertos-importancia-para-as-empresas-2/>

<https://dados.gov.pt/pt/posts/a-ama-e-o-ctic-promoveram-o-workshop-conjuntos-de-dados-de-elevado-valor-dados-abertos-na-administracao-publica-1/>

### CMD

Já foram realizadas duas ações este ano, onde foram apresentadas a CMD, num evento público destinado a Universidades, e num evento da AMA comemorativo do Dia da Criatividade e da Inovação

<https://eventos.metared.org/113456/files/workshop-metared-tic-portugal-transformacao-digital-das-instituicoes-de-ensino-superior.html>

<https://labx.gov.pt/destaques-posts/encontro-da-criatividade-e-inovacao/>

### MOSAICO

Já foi realizada uma ação este ano, onde foi apresentado o Mosaico num evento público destinado a Universidades:

<https://eventos.metared.org/113456/programme/workshop-metared-tic-portugal-transformacao-digital-das-instituicoes-de-ensino-superior.html>

<https://eventos.metared.org/113456/files/workshop-metared-tic-portugal-transformacao-digital-das-instituicoes-de-ensino-superior.html>

### PARTICIPA.GOV.PT | IAP

Ainda não foram realizadas quaisquer ações este ano.





## Compromisso 2

### Divulgação e capacitação da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos

Divulgação do regime de acesso aos documentos administrativos. Salientar que a LADA é uma lei importante para a promoção da transparência e da participação cívica em Portugal. Através da LADA, os cidadãos têm o direito de solicitar e receber informação sobre a atividade administrativa.

**Entidade responsável:** CADA e ANMP

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Ações de promoção da LADA	8	Junho 2027
Ações de formação para capacitar técnicos e dirigentes	8	Junho 2027
Conferências para aprofundar a Lei em áreas específicas	8	Junho 2027
Workshop por Comunidade Intermunicipal (CIM)	21	Junho 2027
Desenvolver um dossier de FAQ's sobre a LADA	1	Junho 2027



### Ponto da situação

#### Atividade 1 – Ações de promoção da LADA

Realizadas duas ações.

Percentagem de execução: 25%

#### Atividade 2 – Ações de formação

Realizadas duas ações de formação.

Percentagem de execução: 25%

#### Atividade 3 – Conferências

Realizadas três conferências.

Percentagem de execução: 37,5%

#### Atividade 4 – Workshop

Serão realizados 4 Workshop em outubro/2024.

Percentagem de execução: 0%

#### Atividade 5 – Manual sobre o acesso à informação autárquica

O Manual já foi elaborado. Está em fase de paginação.

Prevê-se a sua disponibilização em outubro/2024.

Percentagem de execução: 75%





## Compromisso 3

### Avaliação da implementação e efeitos da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos

O objetivo da Avaliação da implementação e efeitos da LADA é avaliar o cumprimento da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos (LADA) por parte dos órgãos e entidades públicas em Portugal. A avaliação visa também identificar os efeitos da LADA na transparência e na participação cívica. A avaliação irá ajudar a identificar os pontos fortes e fracos da LADA e a propor medidas para melhorar a sua implementação.

**Entidade responsável:** Comissão de Acesso aos Documentos Administrativos

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Consolidar a metodologia, estruturar a avaliação e ajustar o calendário	1 relatório preliminar	Janeiro 2024
Relatório final	1 relatório final	Abril 2024
Apresentação pública	Publicação/apresentação	Junho 2024



#### Ponto da situação

##### Atividade 1 – Relatório preliminar

Apresentado na data prevista. Discutido com o grupo de acompanhamento.  
 Percentagem de execução: 100%

##### Atividade 2 – Relatório final

Apresentado na data prevista. Discutido com o grupo de acompanhamento.  
 Percentagem de execução: 100%

##### Atividade 3 – Apresentação pública

Apresentado em Lisboa e Porto; e através do órgão de comunicação “Fumaça”  
 Relatório publicado em maio de 2024: “A Administração aberta em Portugal. Que futuro?” (Almedina)  
 Percentagem de execução: 100%

**Concluído**







## Compromisso 4

### Disponibilização de Benefícios Fiscais no Portal Mais Transparência

Disponibilização no Portal Mais Transparência de toda a informação referente aos apoios concedidos ao abrigo do Estatuto dos Benefícios Fiscais (EBF), aprovado em anexo ao Decreto-Lei n.º 215/89, de 1 de julho, em conformidade com a Lei nº 82/2023 (Artigo 214.º).

**Entidade responsável:** Autoridade Tributária e Aduaneira

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Alinhamento inicial/ arranque dos trabalhos	Alinhamento dos trabalhos a realizar pela AMA e pela AT	Maior 2024
Definição de conteúdos, arquitetura de informação, protótipo e datasets em dados.gov	-	Agosto 2024
Desenvolvimento e testes de aceitação	-	Novembro 2024
Disponibilização em produção	-	Dezembro 2024
Aumentar a disponibilização de informação disponível	-	Dezembro 2027



### Ponto da situação

#### Atividade 1 – Alinhamento inicial / arranque dos trabalhos

Reunião de apresentação do portal Mais Transparência e requisitos para a disponibilização de informação sobre Benefícios Fiscais.

A AT mantém o compromisso de disponibilizar a informação relativa aos benefícios fiscais nos mesmos moldes em que se encontra no Portal das Finanças, tal como já foi disponibilizado, o que não dá resposta aos requisitos necessários para que seja possível disponibilizar informação sobre os Benefícios Fiscais no portal Mais Transparência.

De modo a divulgar esta área sobre Benefícios Fiscais existente no Portal das Finanças, foi incorporado um cartão na homepage do portal Mais Transparência para dar destaque à informação de Benefícios Fiscais e permitir ao cidadão o redirecionamento para a mesma, onde poderá explorar a informação e ficheiros que estão a ser disponibilizados pela AT.

Está prevista a disponibilização desta funcionalidade no final de setembro / inícios de outubro

Percentagem de execução: 5%





## Compromisso 5

### Estrutura de Organização do Estado

Pretende-se disponibilizar um diretório único com informação organizada e atualizada sobre a caracterização dos empregadores públicos, permitindo: ao cidadão comum conhecer e navegar no universo de entidades da Administração Pública, e aceder livre e gratuitamente àquela informação, através de aplicação on-line; às entidades da Administração Pública e às empresas o acesso a informação sobre caracterização de entidades do setor público, com utilização de webservices e do Portal do SIOE.

**Entidade responsável:** Direção-Geral da Administração e do Emprego Público

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Levantamento de todo o universo de entidades	-	Março 2024
Definição arquitetura informação Organização do Estado	-	Maior 2024
Ações de sensibilização com Entidades Públicas para montar mecanismo de integração	-	Maior 2024
Definição de conteúdos, arquitetura de informação, protótipo e dataset em dados.gov	-	Agosto 2024
Desenvolvimento e testes de aceitação	-	Novembro 2024
Disponibilização em produção	-	Dezembro 2024
Aumentar a disponibilização de informação disponível	-	Dezembro 2027



## Ponto da situação

Atividade 1 – **Levantamento de todo o universo de entidades**  
Concluída

Atividade 2 – **Definição arquitetura informação Organização do Estado**  
Concluída, migração em curso

Atividade 3 – **Sensibilização de Entidades Públicas para montar mecanismo de integração**

Realizadas 10 sessões. Agendamento de sessões adicionais em curso, em alinhamento com a Tutela

Atividade 4 – **Definição de conteúdos, arquitetura de informação, protótipo e dataset em dados.gov**

Em curso, com dependência da Atividade 3. Protocolo assinado com a AMA em setembro de 2024.

Atividade 5 – **Desenvolvimento e testes de aceitação**  
Em curso

Atividade 6 – **Disponibilização em produção**  
Agendado

Atividade 7 – **Aumentar a disponibilização de informação disponível**  
Agendado





## Compromisso 6

### Programa de capacitação e divulgação do Regime Geral de Prevenção da Corrupção

Uma uniformização de processos facilita a implementação dos programas de cumprimento normativo de cada entidade, tornando-os mais efetivos, operacionais e escrutináveis. Para facilitar a operacionalização das recomendações emitidas propomos a elaboração de manuais específicos, fáceis de ler e com exemplos práticos relativos a cada instrumento do plano de cumprimento normativo, a realização de webinars dedicados a cada um desses manuais e a realização de sessões de esclarecimento com as entidades.

**Entidade responsável:** Secretaria-Geral da Presidência do Conselho de Ministros

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Elaboração de manuais de implementação	3 a 5 manuais	Julho 2024
Realização de webinars	3 a 5 webinars	Julho 2025
Sessões de dúvidas e monitorização	3 sessões	Dezembro 2025



## Ponto da situação

### Atividade 1

Não realizada. Contactos preliminares com as entidades cooperantes a serem realizados até ao final de 2024.

### Atividade 2

Foram realizados 2 webinars e está planeado um 3.º para outubro. A gravação dos seguintes será efetuada em 2025 e disponibilizada para o universo de entidades abrangidas.

### Atividade 3

Em planeamento, a serem realizadas após a disponibilização dos webinars.





## Compromisso 7

### Serviço Educativo para a Cidadania Participativa e Digital

Desenvolver e implementar uma programação educativa de carácter não formal, que aborde os princípios fundamentais da democracia, direitos humanos e participação cívica e digital.

Tendo como visão enquadradora os Direitos Humanos e os Objetivos do Desenvolvimento Sustentável: (1) Dar a conhecer o funcionamento e organização do Governo; (2) Promover a participação e a consciência cívica; (3) Fomentar o Conhecimento sobre Democracia; (4) Estimular a Participação Digital.

**Entidade responsável:** Secretaria-Geral da Presidência do Conselho de Ministros

Milestones	Resultados esperados	Data de conclusão expectável
Criação de simulação do funcionamento do Conselho de Ministros em parceria com sociedade civil	Realizar entre 15 a 30 sessões	Dezembro 2027
Realização de podcasts sobre temas políticos, com a intervenção de cidadãos	Realizar entre 3 a 5 Podcasts	Dezembro 2027
Realização de conferências e webinars sobre questões de direitos humanos e cidadania	Realizar entre 3 a 6 iniciativas	Dezembro 2027
Avaliação de resultados	Realizar um relatório por cada ano de atividade	Dezembro 2027



## Ponto da situação

### Atividade 1

Foram realizadas 6 sessões até julho de 2024 | face ao valor mais alto da proposta apresenta-se uma execução de 20%.

### Atividade 2

Não houve execução – Previsto acontecer até ao final de 2027.

### Atividade 3

Foram realizadas 5 sessões no total até setembro de 2024. Duas propostas organizadas apenas pelo SEDE e 3 em parceria com a Responsabilidade Social.

Face ao valor mais alto da proposta apresenta-se uma execução de atividade de 83%.

### Atividade 4

Não houve execução – Será apresentado no final do ano.



## **III PLANO DE AÇÃO NACIONAL**

Consulta pública e recomendações ao plano  
de ação do Independent Reporting  
Mechanism (IRM)

# Consulta pública e recomendações ao plano de ação do Independent Reporting Mechanism (IRM)

Revisão do Plano de Ação de Portugal 2023-2027, realizada pelo Mecanismo Independente de Avaliação (IRM);

- Pontos principais identificados:
  - O plano de ação de quatro anos mantém a continuidade das reformas da administração aberta em Portugal, mas é considerado menos ambicioso do que os anteriores;
  - Cinco dos sete compromissos focam-se em áreas já abordadas anteriormente, como o acesso à informação e transparência. Apenas dois introduzem novas áreas, como a prevenção da corrupção e a educação cívica.



# Consulta pública e recomendações ao plano de ação do Independent Reporting Mechanism (IRM)

Revisão do Plano de Ação de Portugal 2023-2027, realizada pelo Mecanismo Independente de Avaliação (IRM);

- Compromissos:
  - Acesso à Informação (Compromissos 2 e 3): O IRM destaca que o plano visa melhorar a implementação da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos, com foco em aumentar o número de Responsáveis pelo Acesso à Informação (RAI) nas entidades públicas. Contudo, o impacto é avaliado como modesto, dada a falta de sanções para o incumprimento da lei e a ausência de uma revisão abrangente do quadro legal.
  - Benefícios Fiscais (Compromisso 4): Prevê a divulgação de benefícios fiscais no portal “Mais Transparência”, mas é criticado por não introduzir novas informações, apenas implementa obrigações já existentes na lei.



# Consulta pública e recomendações ao plano de ação do Independent Reporting Mechanism (IRM)

Revisão do Plano de Ação de Portugal 2023-2027, realizada pelo Mecanismo Independente de Avaliação (IRM);

- Críticas e Recomendações:
  - O plano carece de objetivos intermédios claros para acompanhar a implementação das reformas e maior envolvimento da sociedade civil;
  - Recomenda que se fortaleçam os compromissos com metas mais concretas e que se incentive o papel da sociedade civil na monitorização e implementação.
  - Há uma falta de mecanismos para que a sociedade civil participe de forma significativa no desenvolvimento dos compromissos.





# Consulta pública e recomendações ao plano de ação do Independent Reporting Mechanism (IRM)

Revisão do Plano de Ação de Portugal 2023-2027, realizada pelo Mecanismo Independente de Avaliação (IRM);

- Avaliação Geral:
  - O plano tem um potencial para obtenção de resultados, mas alerta que os compromissos continuam práticas existentes sem gerar mudanças substanciais ou inovadoras.

Conclusão:

- É identificado que o plano atual de Portugal é uma continuação de esforços anteriores, com uma abordagem mais conservadora em termos de novas reformas. Existem sugestões claras de melhoria, especialmente no que toca ao envolvimento da sociedade civil e na necessidade de compromissos mais ambiciosos para promover uma administração mais aberta e transparente.



## **Estatutos e Alargamento da Rede**

Apresentação dos resultados das reuniões  
bilaterais com os membros

# Apresentação dos resultados das reuniões bilaterais com os membros

O objetivo das entrevistas foi captar perceções das entidades integrantes da RNAA acerca do papel da rede, os compromissos assumidos, e sugestões para o futuro. As entrevistas foram conduzidas através da plataforma Teams, com o auxílio do Mural, onde as ideias foram sendo registadas. Cada entrevista teve uma duração de até 1 hora.

As entrevistas envolveram as seguintes entidades:

- o Autoridade Tributária (AT);
- o Associação Nacional de Municípios Portugueses (ANMP);
- o PASC-CC (Plataforma de Associações da Sociedade Civil - Casa da Cidadania);
- o Comissão de Acesso aos Documentos Administrativos (CADA);
- o Secretaria-Geral da Presidência do Conselho de Ministros (SGPCM);
- o Provedor de Justiça;
- o Conselho de Reitores das Universidades Portuguesas (CRUP);
- o Transparência Internacional Portugal (TI Portugal).



# Apresentação dos resultados das reuniões bilaterais com os membros

Os principais resultados obtidos:

- Proposta de valor da RNAA:
  - o Muitas entidades reconheceram que a RNAA tem um grande valor intrínseco ao permitir a colaboração entre várias organizações da administração pública e da sociedade civil.
  - o Este trabalho em rede facilita o intercâmbio de boas práticas, a partilha de conhecimento e a construção de compromissos conjuntos em torno dos princípios da administração aberta.



# Apresentação dos resultados das reuniões bilaterais com os membros

Os principais resultados obtidos:

- Proposta de valor da RNAA:
  - Mencionaram que a falta de uma estrutura formal clara e de estatutos mais robustos dificulta a criação de uma plataforma de entendimento entre as várias entidades.
  - Foi sublinhado que, para a rede ser efetiva e realizar os compromissos de forma eficaz, é necessário um maior comprometimento político e, sobretudo, recursos financeiros adequados.
    - Neste ponto em concreto destacou-se que o potencial da rede está limitado pela falta de um orçamento dedicado, sem verbas e recursos claros, a rede enfrenta dificuldades em implementar medidas significativas e sustentar projetos de longo prazo.



# Apresentação dos resultados das reuniões bilaterais com os membros

Os principais resultados obtidos:

- Avaliação do III Plano de Ação:
  - Algumas entidades expressaram desconforto com os compromissos selecionados pois não se revêm nos mesmos, assim como criticaram a falta de ambição do III PANAA e a ausência de uma verdadeira cocriação na elaboração do mesmo.
- Relação com a OGP Internacional:
  - A maioria das entidades relataram pouca ou nenhuma interação com a OGP Internacional.



# Apresentação dos resultados das reuniões bilaterais com os membros

Os principais resultados obtidos:

- Modelos de funcionamento da RNAA:
  - Sugestões para melhoria incluíram maior clareza nos papéis das entidades, regularidade nas reuniões e inclusão de novos membros da sociedade civil e setores privados.
- Alargamento da Rede:
  - Houve um consenso de que o alargamento da rede é importante, mas deve ser feito de forma estratégica. A inclusão de entidades públicas com algum peso e associações ligadas aos jovens e à mobilidade foram algumas das recomendações.



# **Estatutos e Alargamento da Rede**

Debate sobre o futuro da Rede



# Debate sobre o futuro da Rede

Exercício: "Construir o Futuro da RNAA"

Com este exercício, cada membro terá a oportunidade de contribuir de forma ativa para a discussão do futuro da RNAA, permitindo uma construção colaborativa e estratégica para os próximos anos, incidindo sobre **"Governança e Estrutura"** e **"Futuros Compromissos"**



# Debate sobre o futuro da Rede

Exercício: "Construir o Futuro da RNAA"

- o 1ª Etapa - Gerar Ideias:
  - Cada membro deverá gerar ideias para os temas apresentados;
  - Para executar esta tarefa terá 5 minutos;
  - Deverá registar as suas ideias num post-it (uma ideia por post-it).
  - Deverá assegurar que as ideias são claras e concisas.

Governança e Estrutura

Como deve ser a coordenação do Plano de Ação Nacional de Administração Aberta? ①

E da RNAA? (por exemplo: papéis dos membros na rede). ②

Que alterações nos estatutos seriam necessárias serem feitas? ③



# Debate sobre o futuro da Rede

Exercício: "Construir o Futuro da RNAA"

- 1ª Etapa - Gerar Ideias:
  - Cada membro deverá gerar ideias para os temas apresentados;
  - Para executar esta tarefa terá 5 minutos;
  - Deverá registar as suas ideias num post-it (uma ideia por post-it).
  - Deverá assegurar que as ideias são claras e concisas.

Futuros Compromissos

Que compromissos devem ser priorizados para fortalecer a RNAA nos próximos anos? ①

Quais são os temas centrais a considerar? ②



# Debate sobre o futuro da Rede

Exercício: "Construir o Futuro da RNAA"

- 2ª Etapa - Partilha:
  - Para cada tema existirá um template, nas paredes da sala;
  - Deve colar os seus post-its no template correspondente e explicar a todos os membros o porquê da sua escolha;
  - Cada membro terá aproximadamente 5 minutos para expor as suas ideias.



## Governança e Estrutura

Como deve ser a coordenação do Plano de Ação Nacional de Administração Aberta? E da RNAA?  
(por exemplo: papéis dos membros na rede).

Que alterações nos estatutos seriam necessárias serem feitos?

# Futuros Compromissos

Que compromissos devem ser priorizados para fortalecer a RNAA nos próximos anos?

Quais são os temas centrais a considerar?

**Outros assuntos & Encerramento**

# Outros Assuntos

Acordar data da XXX Reunião da RNAA

- Proposta: **2 dezembro 2024, às 10h**





**ama** | AGÊNCIA PARA A  
MODERNIZAÇÃO  
ADMINISTRATIVA

OGP Portugal  
[ogp@ama.pt](mailto:ogp@ama.pt)

