

XXXVI REUNIÃO DA REDE NACIONAL DE ADMINISTRAÇÃO ABERTA

DATA: 26 de novembro de 2025

HORA: 10h00

LOCAL: Reunião decorreu em formato híbrido (presencial nas instalações da sede ARTE e à distância usando a plataforma Microsoft Teams)

PARTICIPANTES

Presencial

Agência para a Reforma Tecnológica do Estado (ARTE)

- Jorge Lagarto
- Rui Martinho
- Rui Carneiro
- Dora Silva

Plataforma de Associações da Sociedade Civil – Casa da Cidadania (PASC-CC)

- Luís Vidigal

Comissão de Acesso aos Documentos Administrativos (CADA)

- Sérgio Pratas

Secretaria-Geral do Governo (SG Gov)

- Sílvia Isidro

TI Portugal

- Tiago Gaspar

Direção-Geral da Administração e do Emprego Público (DGAEP)

- Elsa Soares
- Sandra Silva

Associação Nacional de Jovens Empresários (ANJE)

- Gonçalo Abreu

Online

Provedoria da Justiça (PJ)

- João Tornada

Autoridade Tributária (AT)

- Carlos Guímaro

Conselho de Reitores das Universidades Portuguesas (CRUP)

- Juliana Coutinho

TI Portugal

- Jorge Máximo

AGENDA

1. Abertura e Boas-Vindas
2. Ponto de Situação dos Compromissos do III Plano de Nacional de Administração Aberta
 - a. Destaque: Compromisso #5 – Estrutura de Organização do Estado
 - b. Destaque: Compromisso #6 – Programa de Capacitação e Divulgação do RGPC
3. Presença de Portugal no OGP Global Summit
4. Outros assuntos e encerramento

Intervenções

1. Abertura

A reunião foi iniciada pela ARTE, que apresentou o plano de trabalhos e a agenda para a sessão. Foi também apresentado um novo elemento por parte da TI Portugal, Tiago Gaspar.

2. III Plano de Ação Nacional da Administração Aberta (PANAA)

No âmbito do III Plano de Ação Nacional de Administração Aberta, foi efetuado o ponto de situação relativo aos compromissos em execução, com atualizações segundo os contributos dos representantes das entidades envolvidas.

Compromisso #5 – Estrutura de Organização do Estado (SIOE+)

A DGAEP apresentou o ponto de situação do compromisso, indicando que as atividades estão todas a ser executadas de acordo com o planeado. Salientaram que o SIOE+ já tem uma nova página de internet e que, neste momento, estão a realizar testes de integração com as entidades públicas.

Referiram ainda a disponibilidade de uma linha de financiamento PRR que as entidades públicas podem recorrer para auxiliar na preparação da estrutura tecnológica necessária para integrar o SIOE+ e consequente partilha de dados. Apontaram também que estão em articulação com a ARTE para a disponibilização de informação e indicadores no Portal Mais Transparência e dados.gov.

A ARTE sugeriu que, uma vez que estão em desenvolvimento esforços para colocar informação no Portal Mais Transparência, seria interessante considerar a inclusão destes temas no momento de cocriação da atualização do III PANAA, que ocorrerá nos primeiros seis meses de 2026. A DGAEP respondeu positivamente, indicando que teria todo o gosto em participar e integrar esta nova linha de trabalho.

A PASC-CC levantou questões sobre a garantia de interoperabilidade e a necessidade de um modelo de dados público que permita às entidades a integração com o sistema SIOE+. A DGAEP respondeu que:

- A partilha de informação é mensal (períodos de referência mensais), com atualização trimestral opcional;
- Toda a informação é transmitida via IAP (Interoperabilidade da Administração Pública);
- O modelo de dados é público e documentado, com campos e requisitos especificados;

- A cobertura atual da administração direta é significativa, incluindo a administração local.

A DGAEP sublinhou que estão a ser criados mecanismos essenciais para garantir a qualidade dos dados, sendo possível, através do sistema, que cada cidadão verifique os seus dados inseridos (por exemplo, utilizando a Chave Móvel Digital). A PASC-CC salientou a necessidade da existência de escrutínio público (crowd auditing) sobre eventuais erros.

A PASC-CC fez nota sobre a importância da transparência não só dos dados, mas também da estrutura organizacional e de RH. Reconheceu os esforços para garantir a interoperabilidade, mas alertou para a necessidade de cautela com fornecedores tecnológicos, evitando criar dependências. Deixou nota de que os cidadãos deveriam conseguir verificar quais as entidades que não fornecem dados. Também propôs para evoluções futuras da plataforma a possibilidade de disponibilização dos documentos essenciais de gestão pública como o Plano de Atividades e Relatório de Atividades das entidades.

A TI Portugal reconheceu a importância dos dados abertos, sublinhando como a inteligência artificial pode ser um instrumento de escrutínio. A DGAEP respondeu que a IA será fundamental para análise de dados e deteção de outliers e correção de dados, embora o foco atual esteja na criação de condições para obtenção de dados de qualidade.

O representante da CADA referiu a publicação do Livro "iGov – Cidadania Ativa", escrito e publicado pelo representante da PASC-CC, como um livro de referência sobre o conceito de Administração Aberta. Salientou ainda o esforço deste compromisso, que é de grande magnitude e complexidade, e a sua relação direta com a transparência.

Compromisso #1 – Divulgação e Capacitação sobre os Portais Transversais Promotores da Administração Aberta

A ARTE identificou que este compromisso está a decorrer de acordo com o planeado e que, neste momento, não existem desenvolvimentos adicionais. Ficou acordado que este compromisso será atualizado aquando da revisão do Plano de Ação.

Compromisso #2 – Divulgação e Capacitação da Lei de Acesso aos Documentos Administrativos (LADA)

O representante da CADA informou que o compromisso está a ser desenvolvido de acordo com o planeado e que ocorreram novos desenvolvimentos, nomeadamente a realização de três ações mais recentes:

- Curso de Gestão para Dirigentes, Módulo Governança - Democracia e transparência, 6 e 11/11, Confederação Nacional das Instituições de Solidariedade – CNIS;
- Ciclo de WebINars - Princípios Gerais do CPA: o princípio da Administração Aberta, 17/11, INA).

Compromisso #4 – Disponibilização de Benefícios Fiscais no Portal Mais Transparência

Relativamente a este compromisso, foi abordada apenas a última atividade pendente. Ficou acordado que a mesma seria analisada durante a cocriação da atualização do plano de ação.

Compromisso #7 – Serviço Educativo para a Cidadania Participativa e Digital

A representante da SG Gov comunicou os seguintes progressos e desafios:

Desenvolvimentos:

- Foram realizadas duas simulações no Conselho de Ministros com os membros do atual Governo, demonstrando convicção consistente relativamente à continuidade dos propósitos do compromisso;
- As alterações internas da SG Gov (reestruturação de SGPCM para SG Gov) resultaram na ausência de novos desenvolvimentos significativos durante o ano;
- No próximo ano, a SG Gov compromete-se a manter a dinâmica estabelecida e cumprir os objetivos.

Alterações previstas

- Está em curso alterações na comunicação do Governo que implicará que:
A SG Gov passará a comunicar apenas internamente;
- Haverá um portal único do Governo com um microsite dedicado para o exterior;
- Quanto ao serviço educativo, serão criadas condições para comunicação para o exterior;
- Será realizada uma reunião interna para discutir este e outros temas relacionados.

A ARTE sugeriu explorar o compromisso aquando da atualização do Plano de Ação, possivelmente incorporando novos elementos relacionados com a evolução do portal. A SG Gov respondeu favoravelmente a esta proposta.

Relativamente a apoios para ajudar a dinamizar este compromisso, o representante da PASC-CC referiu que a promoção da cidadania ativa é crucial, reconhecendo que Portugal apresenta alguns dos valores mais baixos da Europa nesta matéria. Ofereceu ajuda à SG Gov para promover a cidadania ativa.

A TI Portugal reconheceu a importância do compromisso e ofereceu apoio na criação de podcasts sobre temas relacionados com cidadania ativa e transparência, dispondo de experiência na área.

Compromisso #6 – Programa de Capacitação e Divulgação do Regime Geral de Prevenção da Corrupção (RGPC)

Este compromisso foi objeto de especial atenção devido ao atraso na sua execução, tendo sido indicado que o mesmo teria de ser concluído até ao final de 2025. Após recolha de evidências junto do MENAC, estas foram apresentadas a todos os membros presentes.

Da análise destas evidências resultou uma aprovação por unanimidade de todos os presentes, indicando que as evidências apresentadas cumprem os requisitos necessários para dar por concluído o compromisso até final de 2025.

A TI Portugal vai agregar informação que suporte evidências referentes à Atividade macro 3: Sessões de dúvidas e monitoramento.

3. Presença de Portugal na OGP Global Summit

A ARTE informou os membros sobre a participação de Portugal na Cimeira Global da Open Government Partnership (OGP Global Summit), que decorreu de 6 a 10 de outubro de 2025, em Vitoria-Gasteiz, Espanha.

Foi referido que, a nível político, a presença de Portugal foi assegurada pelo Senhor Secretário de Estado para a Simplificação, Paulo António Magro da Luz, e a nível técnico pela ARTE. Foi ainda referido que o objetivo da presença de Portugal foi o de reforçar o compromisso nacional em matéria de transparência, integridade institucional e participação cidadã, bem como posicionar Portugal na comunidade internacional de governo aberto.

Foi ainda assinalado pela ARTE que, durante o OGP Global Summit, foram constituídos dois grupos de trabalho: Proactive Disclosure e Participation Action Group. Neste âmbito, foi dirigido convite à CADA para integrar o grupo Proactive Disclosure

4. Outros assuntos e encerramento

A ARTE atualizou os membros acerca do estado da auscultação nacional aos cidadãos, referindo que os dados recolhidos estão atualmente em fase de tratamento e análise. Foi também apresentado o cronograma previsto para as próximas etapas até à conclusão deste processo de auscultação. Será partilhado com os membros os resultados desta auscultação.

Foi também apresentado o plano de trabalho para a Rede durante o ano de 2026. Esclareceu-se que neste momento não há novidades sobre o projeto de revisão dos Estatutos da RNAA.

Por último, ficou acordado que a próxima reunião da RNAA terá lugar no dia 21 de janeiro de 2026, pelas 10h, ficando esta data definida para continuidade dos trabalhos e acompanhamento das atividades em curso.